

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.191.2022.DM**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

**stwierdzam nieważność**

uchwały nr XXVII/240/2022 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie określenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu na potrzeby obliczania wysokości zwrotu kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży, uczniów niepełnosprawnych do placówek oświatowych

**UZASADNIENIE**

W dniu 18 listopada 2022 r. Rada Miejska w Kleszczelach podjęła uchwałę Nr XXVII/240/2022, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 18 listopada 2022 i z urzędu poddana został kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż podjęta ona została z istotnym naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.) poprzez nieokreślenie rzeczywistego rozmiaru stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu na potrzeby obliczania wysokości zwrotu kosztów jednorazowego przewozu dzieci, młodzieży, uczniów niepełnosprawnych do placówek oświatowych, w związku z czym w dniu 18 listopada 2022 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Kleszczelach ustaliła natomiast w § 1 uchwały, iż „*stawka za 1 kilometr przebiegu pojazdu używanego do przewozu przez rodziców lub opiekunów prawnych, dzieci, młodzieży i uczniów niepełnosprawnych do przedszkola, szkoły lub ośrodka umożliwiającego realizację obowiązku przedszkolnego, szkolnego lub obowiązku nauki, będzie równa stawce określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 z późn. zm.)*”.

Zdaniem organu nadzoru, takie rozwiązanie jest nieprawidłowe z uwagi na wymóg ustawowy skierowany do określenia w przedmiotowej uchwale stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu co oznacza, że konieczne jest wskazanie w niej konkretnej wartości wyrażonej w pieniądzu.

Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, stawkę za 1 km przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym.

Tym samym, nie spełnia tego kryterium wskazanie na stawkę określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, ponieważ takie odesłanie ma

charakter niekonkretny, nie określa wprost ceny, lecz wyłącznie sposób jej ustalania. Tymczasem ustawa Prawo oświatowe w art. 39a ust. 3 wymaga ustalenia stawki, a więc podania konkretnej liczbowej wartości wyrażonej w pieniądzach, a nie określenie sposobu ustalania tej ceny.

W ocenie organu nadzoru, o prawidłowości niniejszej uchwały przesądza jej samoistna treść, a w tej sytuacji to potencjalny adresat uchwały zmuszony będzie do samodzielnego wyliczenia (określenia) stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

Ponadto, organ nadzoru zauważa, że Rada Miejska w Kleszczelach nadając uchwałę charakter prawa miejscowego, powinna mieć świadomość wymogów, jakie stawiane są przy formułowaniu norm prawnych takiego aktu. Powinna kierować się względami przyzwoitej legislacji i zachować szczególną staranność oraz dbałość o treść normatywna aktu. Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Powyższy przepis nakłada na organy tworzące system prawa, w tym także na Radę Miejską w Kleszczelach, obowiązek formułowania przepisów prawnych w sposób jasny i precyzyjny. Postanowienia wynikające z art. 2 Konstytucji RP, rozumieć należy jako dyrektywę takiego tworzenia regulacji prawnej, by sytuacja prawna jednostki była czytelna i jednoznaczna, bowiem realizacja tego założenia daje obywatelowi szansę zrozumienia efektów działalności organu uchwałodawczego. Organ nadzoru reprezentuje pogląd, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów oraz tak, by ich treść była oczywista.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Kleszczelach nieprawidłowo określiła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu przyjętą do obliczenia wysokości zwrotu kosztów przewozu rodzicom dzieci niepełnosprawnych, z uwagi na odesłanie do przepisów wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, gdyż przedmiotowa uchwała powinna normować tę materię w takim zakresie w jakim pozwala na to upoważnienie ustawowe.

Oceniając powyższe naruszenie przepisów prawa, należy stwierdzić, że zachodzi konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Zofia Silwonik**

Otrzymuje:  
Rada Miejska w Kleszczelach