

UCHWAŁA Nr 2/30/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 26 stycznia 2024 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXVII/314/2023 w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2024–2028,

p o s t a n a w i a :

- uznać, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), polegającym na przyjęciu przychodów wewnętrznych w kwocie 8 543 220 zł i przeznaczeniu ich na pokrycie deficytu i spłatę rozchodów, podczas gdy z danych sprawozdawczych wynika, że gmina nie posiada przychodów wewnętrznych o takiej wysokości - i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały w całości.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 10 stycznia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku (RIO) wpłynęła uchwała Nr XXXVII/314/2023 w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2024–2028. Działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) tut. Izba Obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym. Pismem Nr RIO. II-0004-6/24 z dnia 23 stycznia 2024 r. poinformowano Radę Miejską w Kleszczelach o postanowieniach uchwały wskazujących na wystąpienie nieprawidłowości oraz o wyznaczonym na dzień 26 stycznia 2024 r. posiedzeniu Kolegium Izby. Ponadto, w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), wniesiono o dostarczenie do dnia 25 stycznia 2024 roku do RIO wyjaśnień dotyczących wysokości zaangażowania przychodów wewnętrznych przewidzianych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2024-2028 w świetle przedstawionego w sprawozdawczości budżetowej wykonania dochodów i wydatków za 2023 rok. W dniu 25 stycznia 2024 r. wpłynęła informacja Przewodniczącego Rady, który poinformował, iż: *Mając na względzie deficyt w latach 2024-2028 nie znajdujący pokrycia w przychodach wewnętrznych przewiduje się wzrost prognozowanych dochodów bieżących w latach następujących po roku 2024. Zwiększając prognozowane dochody bieżące w latach 2025-2028 zostaną uwzględnione dochody z tytułu czynszu dzierżawnego i podatku od nieruchomości wynikające z umowy dzierżawy gruntów będących własnością Gminy Kleszczele zawartej w 2023 r., które nie zostały uwzględnione w uchwale Nr XXXVII/314/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r.*

Na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Przyjęta przez Radę Miejską w Kleszczelach wieloletnia prognoza finansowa (tabela WPF zawarta w załączniku nr 1) określa dla 2004 roku (w ślad za uchwałą budżetową) deficyt w kwocie 4 000 000 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 3 581 820 zł (łącznie z przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach) oraz wolnymi środkami w kwocie 430 660 zł. Zaplanowana w 2024 roku kwota rozchodów - 12 480 zł ma zostać sfinansowana nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Łącznie do sfinansowania strony wydatkowo-rozchodowej budżetu roku 2024 gmina Kleszczele zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w kwocie 4 012 480 zł. Wykazane w wierszu „Wykonanie 2023” tabeli WPF kwoty w zakresie dochodów ogółem 17 575 690,46 zł i wydatków ogółem 16 315 323,98 zł sugerują, iż budżet minionego roku zamknął się nadwyżką w wysokości 1 260 366,48 zł. Kolegium Izby wzięło pod uwagę dane zawarte w sprawozdaniach budżetowych Rb-27S z wykonania dochodów i Rb-28S z wykonania wydatków za grudzień 2023 r. Z dokumentów tych wynika, że dochody wykonano w kwocie 17 296 982,64 zł, wydatki wykonano w kwocie 16 271 782,10 zł. Budżet zamknął się więc nadwyżką w kwocie 1 025 200,54 zł. Biorąc też pod uwagę, że gmina w minionym roku dysponowała przychodami wewnętrznymi w postaci wolnych środków w wysokości 443 140 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5 590 975,39 zł, co wynika z bilansu z wykonania budżetu gminy Kleszczele za rok 2022, sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., należy stwierdzić, że w 2024 roku gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości ok. 7 046 835 zł. Z projekcji wartości przychodów wewnętrznych przedstawionych w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kleszczele na lata 2024-2028 wynika, że kwota przychodów wewnętrznych zaangażowana na pokrycie ujemnych wyników budżetów oraz na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych wynosi 8 543 220 zł, czyli o 1 496 384,07 zł powyżej posiadanych środków .

Przedstawione nieprawidłowości w prognozie finansowej stanowią naruszenie przepisów art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku m.in. sposób sfinansowania deficytu oraz przychody i rozchody.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części. Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Miejska w Kleszczelach