

**UCHWAŁA NR XXII/174/2014  
RADY MIEJSKIEJ W KLESZCZELACH**

z dnia 6 lutego 2014 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Hajnówce na uchwałę Rady Miejskiej w Kleszczelach w sprawie opłaty targowej wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, poz. 1101 i poz. 1529) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30 grudnia 2013 r. na uchwałę Nr VIII/48/11 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 19 września 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej wraz z odpowiedzią na skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Kleszczel do ustanowienia pełnomocnika, który będzie reprezentował Radę Miejską w Kleszczelach przed właściwymi sądami administracyjnymi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kleszczel.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**mgr Katarzyna Androsiuk**

Załącznik do Uchwały Nr XXII/174/2014  
Rady Miejskiej w Kleszczelach  
z dnia 6 lutego 2014 r.

Kleszczele, dnia 6 lutego 2014 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymstoku  
ul. H. Sienkiewicza 84  
15-950 Białystok**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Hajnówce  
ul. Warszawska 87  
17-200 Hajnówka**

**Organ: Rada Miejska w Kleszczelach  
ul. 1 Maja 4  
17-250 Kleszczele**

**Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30.12. 2013 r. doręczonej w dniu 8.01.2014 r.**

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Kleszczelach, pełnomocnictwo w załączeniu, na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30.12.2013 r. na uchwałę Nr VIII/48/2011 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 19.09.2011 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej, doręczoną w dniu 8.01.2014 r. wraz z odpowiedzią na niniejszą skargę, wnosząc o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych;
3. Przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela Rady Miejskiej w Kleszczelach.

**Uzasadnienie**

W dniu 8.01.2014 r. do Rady Miejskiej w Kleszczelach wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 30.12.2013 r. na uchwałę Nr VIII/48/2011 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 19.09.2011 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej.

W przedmiotowej skardze Prokurator Rejonowy w Hajnówce zarzucił:

- a) istotne naruszenie prawa materialnego, a mianowicie art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) poprzez błędną ich wykładnię, polegającą na uznaniu, iż zapis uchwały o wyznaczeniu na inkasenta pracowników Urzędu na stanowiskach: d/s księgowości budżetowej, d/s podatków i opłat, d/s wynagrodzeń, d/s obsługi kasowej, d/s kancelaryjnych i obsługi Rady, d/s oświaty, d/s ewidencji ludności i dowodów osobistych, d/s rozwoju gminy i planowania przestrzennego, d/s inwestycyjnych i nieruchomości oraz d/s pożarnictwa, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego bez wskazania konkretnej osobie narusza prawa chociaż treść przepisu wskazuje na konieczność podania bezpośrednio w uchwale cech charakterystycznych indywidualizujących inkasentów, w sposób na tyle precyzyjny, aby nie budziło wątpliwości, na kogo ten obowiązek został nałożony,
- b) istotne naruszenie prawa materialnego, a mianowicie art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U.2010.95.613 z późn. zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 8 w zw z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2013.594 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483 z późn. zm.) poprzez błędną wykładnię wyrażającą się w przekonaniu, iż zapis uchwały przewidujący jako inkasenta osobę fizyczną bez jej indywidualnego określenia i jednocześnie powierzenie wykonania uchwały Burmistrzowi odpowiada prawu, chociaż pozostaje w nim w sprzeczności, albowiem skutkuje przeniesieniem uprawnień do określenia inkasenta na inny podmiot, mimo przyznania przez ustawodawcę tej kompetencji wyłącznie organowi stanowiącemu gminy.

Wskazując na powyższe Prokurator wniósł o stwierdzenie niezgodności z prawem uchwały Nr VIII/48/2011 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 19 września 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej w części dotyczącej § 3 pkt 1-10 uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Miejska w Kleszczelach wnosi o oddalenie skargi w całości z uwagi na bezzasadność przedstawionych przez Prokuraturę Rejonową w Hajnówce zarzutów co do istotnego naruszenia prawa materialnego.

Zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010 Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) „*Rada gminy, w drodze uchwały może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso*”. Przepis ten nie wskazuje bezpośrednio w jaki sposób należy określić w uchwale inkasentów. W tej kwestii można jedynie sugerować się poglądami doktryny, stanowiskiem organów nadzoru oraz także orzecznictwem sądów powszechnych.

Część poglądów doktryny wyraża, iż „w uchwale powołującej inkasentów mogą być oni wskazani bądź z imienia i nazwiska, **lub też poprzez wskazanie pełnionej funkcji**, np. sołtysi, pracownicy urzędu gminy, osoby zarządzające targowiskiem” (*Grzegorz Dudar, Komentarz do art.19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych*).

Podobne stanowisko zajęło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w uchwale Nr 100/2011 z dnia 30 listopada 2011 r.; „*Sformułowanie o zarządzeniu poboru opłaty i o określeniu inkasentów oznacza, że Rada bezpośrednio w uchwale, a więc w akcie przepisów gminnych, może i powinna wyznaczyć podmiot, zobowiązany do inkasa opłaty targowej. Wskazuje się, że w uchwale powołującej inkasentów mogą być oni wskazani bądź z imienia i nazwiska, **lub też poprzez wskazanie pełnionej funkcji**, np. sołtysi, pracownicy urzędu gminy, osoby zarządzające targowiskiem*”.

Zgodnie z uchwałą Nr 204/2011 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 20 kwietnia 2011 r. „*Realizacja uprawnienia rady gminy, wynikającego z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, powinna nastąpić poprzez określenie inkasentów w formie uchwały, która wskazuje cechy indywidualizujące inkasentów, w sposób na tyle precyzyjny aby nie budziło wątpliwości na kogo obowiązek ten został nałożony*”. (por. Uchwała Nr 20/K/09 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 stycznia 2009 r., Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 17 sierpnia 2007 r. Nr 158/2007, Uchwała Nr IV/6/04 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 16 lutego 2004 r., Uchwała Nr 40/K/01 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 marca 2001 r.).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku wyrokiem z dnia z dnia 14 marca 2012 r. (I SA/Bk 474/11) orzekł, iż „*Realizacja uprawnień rady gminy w zakresie określenia inkasentów powinna nastąpić w uchwale w sposób na tyle precyzyjny, aby nie było wątpliwości na kogo ten obowiązek został nałożony*” (por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 22 maja 2013 r. (I SA/Bk 168/13), Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 25 stycznia 2011 r. (I SA/Gl 1208/10)).

Zgodnie z powyższym osoba inkasenta w uchwale Rady Gminy powinna zostać określona w sposób precyzyjny. Rada Miejska w Kleszczelach dopełniła niniejszego obowiązku. W § 3 pkt 1-10 zostały wymienione stanowiska, które zajmują konkretne osoby zatrudnione w Urzędzie. Urząd Miejski w Kleszczelach jest jednostką samorządową, która zatrudnia niewielu pracowników. Określone stanowisko, zajmuje określona osoba. Wykaz osób zajmujących odpowiednie stanowiska w Urzędzie zamieszczony jest na stronie internetowej <http://www.kleszczele.pl/index.php?id=157&lan=pl>. Stanowiska pracowników wraz z imieniem i nazwiskiem są zamieszczone na tabliczkach informacyjnych przy drzwiach pomieszczeń, w których pracują poszczególni pracownicy.

Należy także dodać, iż przez cały okres obowiązywania uchwały Nr VIII/48/2011 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 19 września 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej sporządzano harmonogramy poboru opłaty targowej na targowicy w Kleszczelach przez pracowników Urzędu Miejskiego w Kleszczelach.

**Dowód:** harmonogramy poboru opłaty targowej na targowicy w Kleszczelach przez pracowników Urzędu Miejskiego w Kleszczelach od 17.10.2011 r. do 27.01.2014 r.

Uchwała Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 19 września 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej jako akt prawa miejscowego, podlegała kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku. Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku nie wykazała żadnych uchybień, co do treści podjętej uchwały.

**Dowód:** pismo OKR.0711.11.2011.WS z dnia 21.09.2011 r.

Z uwagi na zarzut dotyczący przekazania do realizacji uchwały Burmistrzowi Kleszczel należy stwierdzić, że jest on bezzasadny. Rada Miejska nie przekazała organowi wykonawczemu kompetencji do przyporządkowania wyznaczonym w uchwale stanowiskom osób wymienionych z imienia i nazwiska pełniących funkcję inkasentów, ponieważ jak wcześniej wskazywano, poszczególne stanowiska zajmowane są przez konkretne osoby.

W związku z powyższym wnoszę jak w petitum.

W załączeniu:

1. uchwała Nr XXII/174/2014 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 6 lutego 2014 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Hajnówce na uchwałę Rady Miejskiej w Kleszczelach w sprawie opłaty targowej wraz z odpowiedzią na skargę
2. pełnomocnictwo
3. harmonogramy poboru opłaty targowej na targowicy w Kleszczelach przez pracowników Urzędu Miejskiego w Kleszczelach od 17.10.2011 r. do 27.01.2014 r.
4. pismo OKR.0711.22.2011.WS z dnia 21.09.2011 r.
5. wydruk struktury organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Kleszczelach ze strony internetowej <http://kleszczele.pl/index.php?id=157&lan=p>

Przewodniczący Rady

**mgr Katarzyna Androsiuk**