

Kleszczele, dnia 28 września 2016 r.

Burmistrz Kleszczel
ul. 1 Maja 4
17-250 Kleszczele

RGK.604.16.2015.BW

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) w związku z art. 26 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie nielegalnego składowania odpadów o kodzie 10 01 03 na działce o nr geod. 1259/1 w obrębie Suchowolce, gmina Kleszczele

Burmistrz Kleszczel z urzędu

- 1) **nakazuje** firmie ANMIRA Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Raciborskiej 12 lok. 26, 30-384 Kraków, jako posiadaczowi odpadów nielegalnie składowanych na działce o nr geod. 1259/1 w obrębie Suchowolce, gmina Kleszczele, usunięcie odpadów o kodzie 10 01 03 (popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej) zgodnie z przepisami obowiązującego prawa w tym zakresie, w następujący sposób:
 - odpady o kodzie 10 01 03 należy niezwłocznie zebrać specjalistycznym sprzętem z wyrobiska, załadować i zabezpieczyć materiałem ochronnym, a następnie przetransportować do miejsca przeznaczonego do ich składowania;
- 2) **ustala** termin ostatecznego wykonania obowiązku, o którym mowa w pkt 1, **do dnia 30 listopada 2016 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 11.12.2015 r. Burmistrz Kleszczel wszczął z urzędu postępowanie w sprawie wydania decyzji administracyjnej zobowiązującej firmę ANMIRA Sp. z o. o., ul. Raciborska 12 lok. 26, 30-384 Kraków do usunięcia odpadów z nieruchomości o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gmina Kleszczele.

Postępowanie zostało zakończone w dniu 19.01.2016 r. wydaniem decyzji nakazującej firmie ANMIRA Sp. z o. o. jako posiadaczowi odpadów nielegalnie składowanych na działce o nr geod. 1259/1 w obrębie Suchowolce, gmina Kleszczele, usunięcie odpadów o kodzie 10 01 03 (popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej) zgodnie z przepisami obowiązującego prawa. Od tej decyzji firma ANMIRA Sp. z o. o. za pośrednictwem Burmistrza Kleszczel wniosła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białymstoku decyzją znak 408.47/F-8/XIX/16 z dnia 29.04.2016 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 10.05.2016 r.) uchyliło w całości zaskarżoną decyzję i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Zespół orzekający orzekł, iż organ rażąco naruszył przepisy o postępowaniu dowodowym w sprawie i orzekł bez należytego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.

W dniu 12.05.2016 r. ponownie wszczęto z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji administracyjnej zobowiązującej firmę ANMIRA Sp. z o. o., ul. Raciborska 12 lok. 26, 30-384 Kraków do usunięcia odpadów z nieruchomości o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gmina Kleszczele.

W dniu 12.05.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił do Podlaskiego Wojewódzkiego

Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku o przekazanie informacji o wynikach kontroli przeprowadzonej na działce o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele.

W odpowiedzi Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku pismem znak WI.7021.2.46.2016.MK z dnia 16.05.2016 r. poinformował o ustaleniach z przeprowadzonych w dniach 01.12.2015 r.- 21.12.2015 r. w firmie ANMIRA czynności kontrolnych, które rozpoczęły się na wniosek Miasta i Gminy Kleszczele. W trakcie tych czynności ustalono, że kontrolowany podmiot wraz z firmą ZP Baucem Sp. z o. o. w Niedomicach podpisał umowę ze spółką ENEA Wytwarzanie, Świerże Górne w Kozienicach na odbiór i zagospodarowanie popiołu lotnego pochodzącego ze spalania biomasy w Elektrociepłowni Białystok. WIOŚ Białystok zlecił inspektorom małopolskiego WIOŚ dokonanie kontroli w firmie ZP Baucem w Niedomicach. Dołączone pismo z dnia 16.02.2016 r. znak TI.7024.4.29.2015.JS Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Krakowie informuje o kontroli przeprowadzonej w firmie ZP Baucem Sp. z o. o. w Niedomicach oraz dokonanej przez inspektorów małopolskiego WIOŚ wizji lokalnej w terenie w dniach 16.12.2015 r., 23.12.2015 r. i 01.02.2016 r. na działce przy ul. Kolejowej 7 w Niedomicach. Podczas trzykrotnego dokonywania wizji w terenie kontrolerzy nie potwierdzili obecności odpadów, w tym odpadów paleniskowych oraz jakichkolwiek śladów przetwarzania odpadów w firmie ZP Baucem Sp. z o. o. W trakcie kontroli firma ZP Baucem Sp. z o. o. nie przedstawiła kontrolerom WIOŚ w Krakowie dokumentów świadczących, że na instalacji w Niedomicach, przy ul. Kolejowej 7 w listopadzie 2015 r. i grudniu 2015 r. popiół był przetwarzany.

Jednocześnie Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku przesłał kopię własnej decyzji z dnia 18.03.2016 r. znak WI.7062.26.2016.MK nakładającej karę pieniężną na firmę ANMIRA z siedzibą w Krakowie za przetwarzanie odpadów bez wymaganego zezwolenia na działce nr 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele.

W związku ze wskazaniem przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białymstoku nieuwzględnienia przez organ prowadzący postępowanie informacji o składowaniu materiału BAUSTAB wwiezionego na teren zakładu górniczego w Suchowolcach, co jak wskazała firma ANMIRA Sp. z o. o. w odwołaniu do SKO, takowy dokument został organowi rozstrzygającemu dostarczony, od dnia 24.05.2016 r. do dnia 09.06.2016 r. w Urzędzie Miejskim w Kleszczelach przeprowadzone zostało wewnętrzne postępowanie w sprawie wyjaśnienia dostarczenia przedmiotowej informacji. W trakcie przeprowadzonego w tut. Urzędzie wewnętrznego postępowania stwierdzono, że do dnia 10.05.2016 r., tj. do dnia wpływu do Urzędu Miejskiego w Kleszczelach decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku, dokumentacja o składowaniu materiału BAUSTAB na terenie żwirowni w Suchowolcach nie została dostarczona. Protokół z wewnętrznego postępowania wyjaśniającego znak: SG.1712.1.2016 został dołączony do akt sprawy.

W dniu 19.05.2016 r. Pan Włodzimierz Pytko – prezes firmy ANMIRA Sp. z o. o. zapoznał się z aktami prowadzonej sprawy oraz przedłożył pismo ze wskazaniem adresu do korespondencji.

W dniu 25.05.2016 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo Nr 43/V/16 od firmy ANMIRA Sp. z o. o., która poinformowała, że w kopalni kruszywa naturalnego Suchowolce prowadzone są prace przygotowawcze mające umożliwić kontynuację wydobywania a także uzdatniania urobku. Firma zakupiła materiał BAUSTAB wyprodukowany przez ZP Baucem Sp. z o.o., ul. Kolejowa 7, 33-132 Niedomice na bazie popiołów lotnych z biomasy przeznaczony do wypełnienia części wyrobiska i utworzenia placu operacyjnego niezbędnego do ustawienia urządzeń sortujących i magazynowania surowca. Do pisma dołączono kartę charakterystyki, deklarację właściwości użytkowych Nr MPŻ/01/05/2015/BAU/01 i kartę techniczną materiału BAUSTAB z dnia 01.07.2015 r. oraz protokół Okręgowego Urzędu Górniczego w Lublinie Nr 1/2016/D z dnia 29.04.2016 r. Dołączono również fakturę Nr 15/01/C/2016 z dnia 29.01.2016 r. jako dowód, że firma ANMIRA zakupiła materiał BAUSTAB od ZP Baucem w Niedomicach.

Ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz konieczność zebrania dodatkowych materiałów dowodowych Burmistrz Kleszczel na podstawie art. 36 kodeksu postępowania

administracyjnego zawiadomieniem z dnia 09.06.2016 r. przedłużył do dnia 09.07.2016 r. postępowanie administracyjne.

W dniu 13.06.2016 r. przeprowadzono w obecności Pana Włodzimierza Pytko – prezesa firmy ANMIRA oględziny na działce o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, w trakcie których spisano protokół. Podczas oględzin stwierdzono, że na przedmiotowej nieruchomości znajduje się zakład górniczy. Wyrobisko zostało w północno-wschodniej części wypełnione materiałem pochodzącym spoza zakładu górniczego, który zalega również na skarpie oraz został częściowo wbudowany i wyrównany z podłożem. Zalegający materiał jest zbrylony, barwy szarej, przypominający popiół.

W tym samym dniu pracownicy Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Białymstoku dokonali kontroli zwirowni w Suchowolcach.

W dniu 22.06.2016 r. Burmistrz Kleszczel zwrócił się z prośbą do Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku o przekazanie wyników z kontroli przeprowadzonej w dniu 13.06.2016 r. przez inspektorów WIOŚ w Białymstoku na działce o nr geod. 1259/1 we wsi Suchowolce, gm. Kleszczele.

Pismem z dnia 14.07.2016 r. znak WI.7024.58.2016.MK (data wpływu do tut. Urzędu - 18.07.2016 r.) Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku przekazał informacje o wynikach kontroli przeprowadzonej w firmie ANMIRA Sp. z o. o. w dniu 13.06.2016 r. W trakcie czynności kontrolnych inspektorzy WIOŚ w Białymstoku pobrali do badań laboratoryjnych z działki o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce 8 próbek ziemi zmieszanej ze zdeponowanym na w/w działce materiałem, w tym 2 próbki tzw. zerowe tła. Badania wykonano pod kątem stężenia w glebie lub ziemi chromu, cynku, kadmu, miedzi, niklu, ołowiu, rtęci, substancji organicznych i uwodnienia. Uzyskane wyniki badań próbek pobranych w trakcie kontroli wykazały, że dopuszczalne stężenie w glebie lub ziemi cynku w próbce nr 3 (1822 mg/kg) i w próbce nr 5 (1388 mg/kg) zostało przekroczone w odniesieniu do norm jakości określonych Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 września 2002 r. w sprawie standardów jakości gleby oraz standardów jakości ziemi (Dz. U. z 2002 Nr 165, poz. 1359), które dla cynku wynoszą 1000 mg/kg. Wartości pozostałych badanych pierwiastków nie zostały przekroczone. Obrazuje to dołączone do pisma sprawozdanie z badań Nr 173/BI/2016 z dnia 05.07.2016 r.

W związku z podejrzeniem spowodowania szkody w środowisku Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku przesłał powyższe wyniki badań do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku w celu podjęcia działań.

Pismem z dnia 05.09.2016 r. znak WPN.510.3.2016.JŁ Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku poinformował Burmistrza Kleszczel o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji nakładającej na firmę ANMIRA Sp. z o. o. obowiązek przeprowadzenia działań zapobiegawczych lub naprawczych. Jednocześnie zwrócił się z prośbą o przekazywanie do ich wiadomości przyszłych rozstrzygnięć w sprawie.

W dniu 22.06.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił do Starostwa Powiatowego w Hajnówce z zapytaniem: czy firma ANMIRA Sp. z o. o. posiada zezwolenie Starosty Hajnowskiego na magazynowanie i przetwarzanie na w/w działce odpadów o kodzie 10 01 03 lub innego materiału, w tym BAUSTAB?

Starostwo Powiatowe w Hajnówce w odpowiedzi pismem znak OS.604.37.2016.EC z dnia 23.06.2016 r. poinformowało, że firmie ANMIRA z Krakowa zezwolenie na magazynowanie i przetwarzanie odpadów nie było wydawane.

W dniu 22.06.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił z prośbą do firm transportowych PTHU MARTEN Jan Kuna w Koszelach oraz AFOR Sp. J. Zawadzcy w Bielsku Podlaskim o przekazanie informacji: czy firmy zawierały umowy i z kim zawierały umowy dotyczące odbioru popiołów lub materiału BAUSTAB z Elektrociepłowni Białystok, w jakich terminach odbywały się transporty, w jakich ilościach i gdzie były transportowane?

W odpowiedzi w dniu 29.06.2016 r. do tut. Urzędu wpłynęło pismo z dnia 27.06.2016 r. firmy PTHU MARTEN Jan Kuna. Do pisma został dołączony protokół kontroli WIOŚ w Białymstoku Nr WIOŚ-BL 1/2016. Firma PTHU MARTEN zrealizowała na rzecz zlecającego

18 frachtów o łącznej masie 445,68 Mg popiołów na działkę 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele. Za usługę kontrolowany podmiot wystawił na rzecz zlecającego faktury VAT, które były wystawiane na podstawie dokumentów wagowych wystawionych przez Elektrociepłownię Białystok, w których sprecyzowano, że przedmiotem transportu jest odpad o kodzie 10 01 03.

Firma AFOR Sp. J. Zawadzcy pismem z dnia 30.06.2016 r. (08.07.2016 r.- data wpływu do tut. Urzędu) poinformowała Burmistrza Kleszczel, iż nie zawierała umów na transport popiołów z Elektrociepłowni Białystok z transportem na żwirownię w miejscowości Suchowolce. Zamówienie było na usługę transportową dotyczącą przewozu materiału BAUSTAB z Elektrociepłowni Białystok na żwirownię w Suchowolcach w okresie od 18.11.2015 r. do 09.12.2015 r. Potwierdzeniem jest dołączona do pisma faktura wystawiona za usługę transportową wykonaną z Białegostoku do miejscowości Suchowolce.

W dniu 22.06.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił z prośbą do Elektrociepłowni Białystok S.A. w Białymstoku o przekazanie informacji: z kim i kiedy zawierała ona umowy na odbiór popiołów, które miały miejsce w okresie od 18.11.2015 r. do 09.12.2015 r., co było przedmiotem umowy, jakie podmioty i w jakich ilościach odbierały popioły?

W dniu 01.07.2016 r. wpłynęło pismo z dnia 27.06.2016 r. znak 2016/BWU/210 od firmy ENEA Wytwarzanie Sp. z o. o. z siedzibą w Białymstoku, będącej właścicielem Elektrociepłowni Białystok. Potrzebne informacje do prowadzonego postępowania nie zostały udzielone tłumacząc to tym, iż stanowi to tajemnicę przedsiębiorstwa w myśl art. 11 ust. 4 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.

Na podstawie art. 36 kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomieniem z dnia 06.07.2016 r. przedłużone zostało postępowanie administracyjne do dnia 09.08.2016 r. Załatwienie sprawy w terminie ustawowym nie było możliwe z powodu braku wyników badań laboratoryjnych z próbek materiału pobranego podczas kontroli przeprowadzonej w dniu 13.06.2016 r. przez inspektorów WIOŚ w Białymstoku.

W dniu 28.07.2016 r. na podst. art. 50 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego wezwano trzech mieszkańców wsi Suchowolce: Panią Walentynę Repko, Pana Antoniego Maciejczuka, Pana Michała Kazimieruka do osobistego stawienia się w dniu 12.08.2016 r. w Urzędzie Miejskim w Kleszczelach na przesłuchanie w charakterze świadka w związku z prowadzonym z urzędu postępowaniem w sprawie wydania decyzji zobowiązującej firmę ANMIRA Sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie do usunięcia odpadów z nieruchomości o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce.

W tym samym dniu powiadomiono stronę o miejscu i terminie przeprowadzenia dowodów ze świadków.

W dniu 12.08.2016 r. w obecności pełnomocnika firmy ANMIRA Sp. z o. o. Pana Tomasza Szewczyka przesłuchano świadków.

Pani Walentyna Repko zeznała, że o wwożeniu czegoś na teren żwirowni w Suchowolcach dowiedziała się od ludzi i zgłosiła to do Burmistrza Kleszczel. Potem jeździła osobiście na żwirownię i widziała, jak bryły popiołu polewane były wodą i spychane spychaczem do jamy. Nie pamięta dokładnie dat kiedy to było. Wie, że były to transporty z Elektrociepłowni i wwożony był popiół.

Pan Michał Kazimieruk zeznał, że na teren żwirowni w Suchowolcach przywieziono nie wiadomo w jakiej ilości materiał, który był wożony w dzień i wieczorem. Widział ciężarówki wjeżdżające na teren żwirowni, ale nie pamięta w jakich dniach to było. O tym co jest wwożone i skąd dowiedział się na sesji Rady Miejskiej. Był osobiście na żwirowni i widział materiał, który był mokry i czarny.

Pan Antoni Maciejczuk zeznał, że to ludzie zgłosili do niego, że wożony jest materiał niewiadomego pochodzenia. Widział osobiście ciężarówki jeżdżące na teren żwirowni w Suchowolcach od połowy listopada 2015 r. Transporty trwały w godzinach rannych i po południu. Wwożony materiał wyglądał jak błoto i w godzinach wieczornych był spychany spychaczem. Z zeznań świadka wynika, że kierowcy ciężarówek dla policji twierdzili, że jadą z Elektrociepłowni i wiozą popioły z biomasy z domieszką piasku kwarcowego.

W dniu 29.07.2016 r. zawiadomiono stronę o terminie przeprowadzenia oględzin na działce o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce.

W dniu 12.08.2016 r. w obecności pełnomocnika firmy ANMIRA dokonano oględzin działki o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce. W trakcie oględzin stwierdzono, że od ostatniej wizji lokalnej dokonanej w dniu 13.06.2016 r. ilość wwiezionego materiału nie uległa zmianie oraz nie stwierdzono, aby w ostatnim czasie były wykonywane jakiegokolwiek prace. Pełnomocnik firmy ANMIRA wyjaśnił, że według jego wiedzy ilość materiału, która została wwieziona bezpośrednio z Elektrociepłowni Białystok bez przetworzenia znajduje się po prawej stronie, tuż po wjeździe na zwirownię, a pozostała część wwiezionego materiału na teren kopalni to produkt BAUSTAB.

W celu znalezienia laboratorium, które dokonałoby badań i stwierdziłoby wraz z podaniem kodu odpadu co było składowane w wyrobisku zwirowni w Suchowolcach, w dniu 29.07.2016 r. wystosowano do Ośrodka Badań i Kontroli Środowiska w Krakowie oraz do Głównego Instytutu Górnictwa, Zakład Monitoringu Środowiska w Krakowie pisma z zapytaniem: czy laboratoria są w stanie dokonać niezbędnych analiz laboratoryjnych w celu stwierdzenia czy składowany na działce odpad jest popiołem z elektrociepłowni bądź innym materiałem, np. materiałem BAUSTAB oraz czy laboratoria są w stanie określić kod odpadu?

Odpowiedzi na w/w zapytanie udzieliło laboratorium Głównego Instytutu Górnictwa w Krakowie pismem z dnia 01.08.2016 r. znak: SC/1909/16. Laboratorium poinformowało o możliwości wykonania niezbędnych badań, lecz w tym celu potrzebne są próbki popiołu z elektrociepłowni jak i próbki materiału BAUSTAB. Z pisma tego wynika również, że kod odpadu nadaje się ze względu na jego źródło pochodzenia, a w przypadku nie znajomości takiego źródła na podstawie jego cech chemicznych. Organ prowadzący postępowanie odstąpił w tych okolicznościach od zlecenia badań nie dysponując wymaganymi próbkami materiału.

W dniu 03.08.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił do Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku z prośbą o udostępnienie Kart Przekazania Odpadu lub dokumentu wagowego wystawionego przez ENEA Wytwarzanie Sp. z o. o. w Białymstoku dla firm transportowych PTHU MARTEN Jan Kuna w Koszelach i AFOR Sp. J. Zawadzcy w Bielsku Podlaskim za miesiące listopad 2015 r. i grudzień 2015 r. i jednocześnie dokonanie kontroli w Elektrociepłowni Białystok w celu uzyskania informacji co odbierały firmy transportowe i gdzie przewożony odpad lub inny materiał trafił.

W odpowiedzi pismem z dnia 19.08.2016 r. znak WI.7021.2.63.2016.MK Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku przekazał kopię pisma od firmy ENEA Wytwarzanie Sp. z o. o. w Białymstoku znak 2015/BWU/312 z dnia 09.12.2015 wraz z zestawieniem ważeń dla odpadu o kodzie 10 01 03 odbieranym przez firmę ANMIRA Sp. z o. o. z terenu elektrociepłowni za okres od 25.09.2015 r. do 09.12.2015 r. W swoim piśmie ENEA Wytwarzanie Sp. z o. o. poinformowała, iż nie posiada wykazu numerów rejestracyjnych samochodów, które opuściły teren Elektrociepłowni w Białymstoku z popiołem pochodzącym ze spalania biomasy o kodzie 10 01 03.

Jednocześnie Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku poinformował o dokonanej w dniach 14.01.2016 r. - 27.01.2016 r. kontroli w firmie PTHU MARTEN Jan Kuna oraz o dokonanej w dniach 14.01.2016 r. - 02.02.2016 r. kontroli w firmie AFOR Sp. J. Zawadzcy. Przekazał również kopię zamówienia z dnia 30.11.2015 r. od ZP Baucem dla firmy AFOR na przewóz materiału BAUSTAB z ul. Gen. Andersa w Białymstoku do miejscowości Suchowolce, kopię faktury VAT nr 2015/SD/000641 z dnia 11.12.2015 za wykonaną usługę transportową Białystok-Suchowolce oraz kopię kwitów wagowych wystawione przez EC Białystok o nr 20038, 20079, 20048 na łączną masę 71,36 Mg popiołu wraz z dokumentami WZ z dnia 09.12.2015 r. Przesłał także kopię zamówienia z dnia 23.11.2015 r. od ZP Baucem dla firmy PTHU MARTEN na przewóz popioło-żużla z Elektrowni Białystok na zwirownię w miejscowości Suchowolce, kopie faktur nr F2794/2015 i F2796/2015 z dnia 14.12.2015 r., F2769/2015 z dnia 07.12.2015 r., F2756/2015 z dnia 04.12.2015 r., F2740/2015 i F2743/2015 z dnia 11.30.2015 r. za usługę transportu z Białegostoku do Suchowolec oraz kopie kwitów wagowych wystawione przez EC Białystok o nr 19935, 20011, 19975, 19958, 19997, 20023, 20062, 20010, 19918, 19884,

19910, 19919, 19585, 19569, 19703, 19570, 19586 na łączną masę 445,68 Mg popiołu.

W kwitach wagowych podane zostały godziny ważeń oraz waga netto i brutto dla poszczególnych samochodów oznaczonych jako pojazdy ANMIRA. Jednoznacznie w nich sprecyzowano, że towarem jest popiół o kodzie 10 01 03.

W dniu 03.08.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił do Komendy Powiatowej Policji w Hajnówce o przekazanie kserokopii posiadanej dokumentacji w sprawie nielegalnego składowania odpadów w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele.

Ze względu na konieczność zebrania dodatkowych materiałów dowodowych Burmistrz Kleszczel na podstawie art. 36 kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomieniem z dnia 05.08.2016 r. przedłużył postępowanie administracyjne do dnia 09 października 2016 r.

W dniu 11.08.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił do Prokuratury Rejonowej w Hajnówce z prośbą o przekazanie informacji o wynikach śledztwa wszczętego w dniu 11 grudnia 2015 r. przez tamtejszą prokuraturę w sprawie transportowania i składowania w obrębie miejscowości Suchowolce odpadów w postaci popiołów, pyłów i sadzy wbrew przepisom ustawy o odpadach.

Pismem z dnia 16.08.2016 r. (18.08.2016 r. - data wpływu do tut. Urzędu) Prokurator Rejonowy w Hajnówce nawiązując również do pisma Burmistrza Kleszczel wystosowanego do Komendy Powiatowej Policji w Hajnówce poinformował o zawieszeniu w dniu 30 czerwca 2016 r. dochodzenia Ds.797/15. Jednocześnie wskazał, że akta sprawy zostaną udostępnione do wglądu uprawnionemu pracownikowi Urzędu Miejskiego w Kleszczelach po uprzednim złożeniu przez Burmistrza Kleszczel wniosku o udostępnienie akt sprawy.

Na podstawie art. 156 § 5 kodeksu postępowania karnego Burmistrz Kleszczel wnioskiem z dnia 22.08.2016 r. wystąpił do Prokuratury Rejonowej w Hajnówce o udostępnienie upoważnionemu pracownikowi Urzędu Miejskiego w Kleszczelach akt sprawy o sygn. Ds.797/15 celem zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym.

W dniu 23.08.2016 r. z upoważnienia Burmistrza Kleszczel podinspektor Urzędu Miejskiego w Kleszczelach Pani Barbara Wiercińska zapoznała się z aktami sprawy Ds.797/15 w Prokuraturze Rejonowej w Hajnówce. Wskazane do udostępnienia kserokopie kart sprawy, czyli protokoły przesłuchań świadków: Pana Włodzimierza Pytko, Pana Andrzeja Zinkiewicza, Pana Henryka Zawadzkiego, Pana Jerzego Laszkiewicza zostały udostępnione zarządzeniem Prokuratora Rejonowego w Hajnówce z dnia 25.08.2016 r. o uwzględnieniu wniosku w przedmiocie wydania kserokopii kart sprawy.

Przesłuchania świadka Pana Włodzimierza Pytko – prezesa firmy ANMIRA dokonano w dniu 16.05.2016 r. w KP V w Krakowie. Świadek zeznał, iż w pierwszej połowie września 2015 r. zawarta została umowa między Elektrociepłownią Białystok a konsorcjum firm ANMIRA i ZP Baucem. Firma ANMIRA reprezentowała konsorcjum i organizowała całą obsługę przedsięwzięcia. Z Elektrociepłowni Białystok ZP Baucem odbierał odpad o kodzie 10 01 03 – popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej od dnia 17.11.2015 r. do dnia 09.12.2015 r. Firma ZP Baucem miała za zadanie przetworzyć ten odpad na materiał BAUSTAB. Przetworzenia dokonała na terenie działki o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce na działce w przeważającej części stanowiącej teren kopalni odkrywkowej, będącej własnością firmy ANMIRA.

Przesłuchania świadka Pan Andrzeja Zinkiewicza dokonano w dniu 18.03.2016 r. w KPP w Bielsku Podlaskim. Kierowca firmy AFOR zeznał, że w dniach 1 i 2 grudnia 2015 r. oraz 8 i 9 grudnia 2015 r. z Elektrociepłowni Białystok woził jak wynikało ze zlecenia odpad o nazwie BAUSTAB, miał to być nieszkodliwy przetworzony popiół. Zlecenia transportowe wraz z wydaniem zewnętrznymi WZ były przysyłane do firmy AFOR. Widniała na nich nazwa produktu, miejsce odbioru i dostawy. Produkt woził do wyrobiska żwirowni położonej we wsi Suchowolce. Świadek produkt wysypywał na wyrobisku, gdzie będąca na miejscu ładowarka rozplantowywała wysypywany produkt.

Przesłuchania świadka Pan Henryka Zawadzkiego - właściciela firmy AFOR dokonano w dniu 18.03.2016 r. w KPP w Bielsku Podlaskim. Świadek zeznał, że skontaktował się telefonicznie z firmą ZP Baucem w celu zaoferowania usług transportowych. Po czym otrzymał pocztą e-mail zlecenie transportowe na przewóz materiału BAUSTAB z ul. Gen. Andersa

w Białymstoku do miejscowości Suchowolce z realizacją w terminie od 01.12.2015 r. do 22.12.2015 r. Na podstawie zlecenia ciężarówka odbierała materiał z Elektrociepłowni w Białymstoku i przewoziła go do wyrobiska po zwirowni w miejscowości Suchowolce.

Przesłuchania świadka Pana Jerzego Laszkiewicza dokonano w dniu 21.02.2016 r. w KPP w Bielsku Podlaskim. Świadek zeznał, że jest pracownikiem firmy Rogoza Inc. i na zlecenie udał się do miejscowości Suchowolce, gdzie miał wyrównać teren. Na wyrobisku w Suchowolcach był kilkakrotnie i za każdym razem zastawał tam około 10 kup nawiezionych odpadów żużlowych. Wykonywał prace polegające na równaniu oraz spychaniu nawiezionego materiału do wyrobiska.

W dniu 17.08.2016 r. na podst. art. 50 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego wezwano prezesa firmy ANMIRA Sp. z o. o. Pana Włodzimierza Pytko do złożenia wyjaśnień i przekazania na piśmie do Urzędu Miejskiego w Kleszczelach odpowiedzi na pytania zawarte w wezwaniu.

Na wystosowane wezwanie Pan Włodzimierz Pytko przybył osobiście w dniu 22.08.2016 r. do Urzędu Miejskiego w Kleszczelach i złożył zeznanie po uprzednim podpisaniu oświadczenia, że wyraża zgodę na przeprowadzenie przesłuchania z pominięciem siedmiodniowego terminu zawiadomienia strony o miejscu i terminie przeprowadzenia przesłuchania, o którym mowa w art. 79 §1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Strona zeznała, że na teren zakładu górniczego Suchowolce wwieziono zakupiony w firmie Baucem z siedzibą w Niedomicach materiał konstrukcyjny do utwardzenia placu pod instalacje przeróbczą pozyskiwanego urobku. Zakup został udokumentowany fakturą, a jego właściwości opisane są w deklaracji zgodności. Następnie strona zeznała, że popiół lotny o kodzie 10 01 03 z Elektrociepłowni Białystok zakupiony został w ramach umowy konsorcjum z firmą Baucem i przekazany tej firmie do przetworzenia na użyteczny materiał budowlany. Firma Baucem transportowała odpady do miejsca przetworzenia w Suchowolcach i tam działając zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska dotyczącym przetwarzania odpadów poza instalacjami, odpady te mieszała w odpowiednich proporcjach z nadkładem. Operacja zorganizowania transportu należała do firmy Baucem. Strona zeznała, że transporty popiołu z Elektrociepłowni Białystok na teren zakładu górniczego Suchowolce trwały od 18 listopada 2015 r. do 8 grudnia 2015 r. Wwieziono razem ok. 7,5 tys. ton popiołu pochodzącego z Elektrociepłowni Białystok, a po przetworzeniu uzyskano ponad 10 tys. ton materiału BAUSTAB.

W dniu 31.08.2016 r. Burmistrz Kleszczel wystąpił do Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku z prośbą o udostępnienie będącej w ich posiadaniu umowy nr BWU.16.15 zawartej między ENEA Wytwarzanie w Białymstoku a konsorcjum firm ANMIRA Sp. z o. o. w Krakowie i ZP Baucem Sp. z o. o. w Niedomicach.

W dniu 02.09.2016 r. do tut. Urzędu wpłynęła odpowiedź od Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku wraz z kopią umowy nr BWU.16.15. Z umowy wynika, że firma ANMIRA Sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie jako Lider Konsorcjum w dniu 07.09.2015 r. podpisała umowę z ENEA Wytwarzanie Sp. z o. o. z siedzibą w Świerżach Górnych, 26-900 Kozienice na odbiór i zagospodarowanie popiołu lotnego pochodzącego ze spalania biomasy z Elektrociepłowni Białystok. Firma ANMIRA Sp. z o. o. zobowiązała się do odbioru i zagospodarowania 15 000 Mg popiołu lotnego pochodzącego z biomasy w postaci wilgotnej z III kwatery przejściowego składowiska i w postaci suchej ze zbiornika retencyjnego zlokalizowanego na terenie Elektrociepłowni Białystok zgodnie z obowiązującym prawem, a w szczególności z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. oraz uwzględniając wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10.

W trakcie przeprowadzonego postępowania ustalono, że działka o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele w dniu 18 listopada 2015 r. stała się własnością firmy ANMIRA Sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie przy ul. Raciborskiej 12 lok. 26 na podstawie aktu notarialnego Repertorium A Nr 5748/2015.

Koncesja na wydobywanie kruszywa naturalnego ze złoża „Suchowolce” położonego na działce o nr geod. 1259/1 w obrębie Suchowolce została przeniesiona z poprzedniego właściciela na

rzecz firmy ANMIRA Sp. z o. o. decyzją Marszałka Województwa Podlaskiego w Białymstoku znak DIT-III.7422.4.2016 z dnia 20.01.2016 r. Decyzja ta jest obowiązująca. Pomimo tego, że na terenie zakładu górniczego „Suchowolce” nie są prowadzone prace związane z eksploatacją kopaliny ani nie są wykonywane inne czynności w ruchu zakładu górniczego, jest to nadal czynna kopalnia kruszywa naturalnego.

W toku postępowania ustalono, że z terenu Elektrociepłowni Białystok, z ul. Gen. Andersa 15 został odebrany popiół o kodzie 10 01 03 – popiół lotny z drewna niepoddanego obróbce chemicznej. Popiół z Elektrociepłowni Białystok był przewożony na teren zakładu górniczego „Suchowolce” i odbywał się od dnia 18.11.2015 r. do dnia 09.12.2015 r. Transportem zajmowały się wynajęte firmy PTHU MARTEN Jan Kuna oraz AFOR Sp. J. Zawadzczy na pisemne zamówienie od firmy ZP Baucem Sp. z o. o. w Niedomicach na przewóz materiału BAUSTAB z Elektrociepłowni Białystok na żwirownię w miejscowości Suchowolce. Dokumenty wagowe wystawiane były nie na firmy transportowe lecz na firmę ANMIRA i wydawane były jedynie kierowcom wykonującym zleconą usługę. Firmy przewoziły popiół z terenu Elektrociepłowni Białystok na teren żwirowni w Suchowolcach nie mając wiedzy co tak naprawdę przewożą, gdyż zostali na samym początku wprowadzeni w błąd przez firmę ZP Baucem, która zleciła im przewóz materiału BAUSTAB z elektrociepłowni w Białymstoku do miejscowości Suchowolce. W rzeczywistości materiał transportowany był odpadem o kodzie 10 01 03 - popiół lotny z drewna niepoddanego obróbce chemicznej, gdyż na terenie Elektrociepłowni w Białymstoku proces przetwarzania popiołów na inne materiały, w tym BAUSTAB nie odbywa się.

Zestawienia ważeń wystawiane przez Elektrociepłownię Białystok były na pojazdy ANMIRA, ponieważ to firma ANMIRA była liderem konsorcjum i organizowała całą obsługę przedsięwzięcia. Kopie zestawienia ważeń, kwity wagowe i wydania WZ, które są w posiadaniu tut. organu świadczą o tym, że przedmiotem transportu był odpad o kodzie 10 01 03 - popiół z drewna w postaci suchej i mokrej odebrany z EC Białystok. Kopie faktur dowodzą, że odebrany towar trafił bezpośrednio na żwirownię w miejscowości Suchowolce.

Podpisana przez firmę ANMIRA Sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie umowa z ENEA Wytwarzanie Sp. z o. o. z siedzibą w Świerżach Górnych obejmuje odbiór i zagospodarowanie popiołu lotnego pochodzącego ze spalania biomasy z Elektrociepłowni Białystok.

Zeznania prezesa firmy ANMIRA dowodzą, że z terenu Elektrociepłowni Białystok odebrany popiół o kodzie 10 01 03 został bezpośrednio przewieziony na działkę o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele, gdzie miał być przetworzony na materiał BAUSTAB. Jednak, jak wynika z zeznań pracownika firmy Rogoza Inc., nawieziony popiół był jedynie spychany do wyrobiska.

Ustalono również, że firma ANMIRA Sp. z o. o. nie posiada wymaganego zezwolenia na magazynowanie i przetwarzanie odpadów o kodzie 10 01 03 na nieruchomości o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele, co potwierdza pismo Starosty Hajnowskiego.

Zeznania kierowcy i właściciela firmy AFOR Sp. J. Zawadzczy potwierdzają, że odebrany towar z terenu Elektrociepłowni Białystok został przetransportowany bezpośrednio na żwirownię w miejscowości Suchowolce.

Podsumowując należy stwierdzić, że dotychczasowe przypuszczenia, że na nieruchomości o nr geod. 1259/1 w miejscowości Suchowolce, gm. Kleszczele trafił odpad o kodzie 10 01 03 – popiół lotny z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej znalazło odzwierciedlenie w przedstawionych dowodach.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach prowadzenie zbierania odpadów i prowadzenie przetwarzania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce zbierania lub przetwarzania odpadów.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania, a w przypadku nieusunięcia odpadów burmistrz, w drodze decyzji wydanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca

nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Zgodnie z zapisami ustawy o odpadach podejmowane działania należy planować, projektować i prowadzić zgodnie z przepisami o ochronie środowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę należało zdecydować jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku za pośrednictwem Burmistrza Kleszczel w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Burmistrz Kleszczel
Aleksander Sielicki**

Otrzymują:

1. ANMIRA Sp. z o. o.
ul. Kościuszki 28, 28-100 Busko-Zdrój
2. a/a