

UCHWAŁA Nr II-00310- 80/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczele na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Marcin Tyniewicki	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- z uwagami przedłożony przez Burmistrza Kleszczel projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kleszczele na rok 2019,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Kleszczele na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Kleszczel Zarządzeniem Nr 265/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 26.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2024 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019 – 2024), przyjętego Zarządzeniem Nr 264/2018 Burmistrza Kleszczel z dnia 15 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr XXX/253/10 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Skład Orzekający stwierdza, że wbrew zapisom zawartym w §13 pkt 2, 3 oraz 4 powyższej uchwały do projektu uchwały budżetowej nie załączono materiałów informacyjnych.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na rok 2019 przewiduje:

- dochody ogółem w wysokości 10.318.674 zł, w tym dochody bieżące: 8.748.678 zł; dochody majątkowe: 1.569.996 zł,

- wydatki ogółem w kwocie 11.130.074 zł (w tym wydatki bieżące: 8.676.897 zł; wydatki majątkowe: 2.453.177 zł.

Zwraca się uwagę, iż w projekcie uchwały w § 1 pkt 2 omyłkowo wpisano kwotę wydatków ogółem: 11.130.047 zł. (zamiast prawidłowej 11.130.074 zł)

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną - dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w kwocie 71.781 zł wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Gmina Kleszczele planuje na 2019 rok deficyt budżetu w wysokości 811.400 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki i kredytu. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 1.000.000 zł (kredyty i pożyczki w wysokości 1.000.000 zł – §952). Łączna planowana wysokość rozchodów tytułem spłaty pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych została zaplanowana na poziomie 188.600 zł - §963. Obie wartości zostały wykazane w §5 treści projektu uchwały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano utworzenie rezerwy ogólnej w wysokości 12.000 zł, oraz rezerwy celowej w wysokości 24.000 zł, którą przeznacza się na finansowanie zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

W planie dochodów zaplanowano kwotę 37.000 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 79.809 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i wydatki w kwocie 1.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Ustalono dochody w kwocie 199.144 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznaczono na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dochody w wysokości 4.000 zł i wydatki w kwocie 4.000 zł przeznaczono na realizację zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska.

Gmina ustaliła plan dochodów i wydatków dla wyodrębnionych rachunków dochodów oświatowych jednostek budżetowych na 2019 r. (załącznik nr 6).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele wynika, iż w 2019 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2020-2024, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W 2019 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,22% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 6,36% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,30%).

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2019 r. złożono w RIO celem zaopiniowania z uchybieniem terminu ustawowego, tj. niezgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko