

UCHWAŁA Nr 14/153/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 lipca 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

| | |
|-----------------|-----------------------------|
| Przewodniczący: | Dariusz Renczyński |
| Członkowie: | Beata Chmielewska |
| | Ewa Czołpińska |
| | Paweł Gałko |
| | Małgorzata Rutkowska |
| | Małgorzata Sokół-Kreczko |
| | Marlena Stachurska-Janczyło |
| | Marcin Tyniewicki |
| | Maria Wasilewska |

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XVI/148/2021 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 7 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

p o s t a n a w i a :

- 1) uznać, iż powołana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.) w związku z określeniem wzoru deklaracji w sposób niezapewniający prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;**
- 2) w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność powołanej uchwały.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 8 czerwca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XVI/148/2021 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 7 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7

października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 25 czerwca 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 2 lipca 2021 r. W piśmie tym wskazano w szczególności, że w uchwale nie przewidziano możliwości zastosowania zróżnicowanych stawek opłaty, które określono w uchwale Nr XVI/147/2021 Rady z dnia 7 czerwca 2021 r., co prowadzi do braku możliwości wyliczenia wysokości opłaty dla nieruchomości zamieszkiwanych przez co najmniej 6 osób.

W dniu 28 września 2021 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo Burmistrza Kleszczel (OKR.0711.10.2021.BW), w którym Burmistrz podał, że pod obrady najbliższej sesji Rady Miejskiej zostanie przedłożony nowy projekt uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na posiedzeniu w dniu 2 lipca 2021 r., po analizie przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Przede wszystkim Kolegium Izby podnosi, że we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (część F) nie przewidziano możliwości zastosowania zróżnicowanych stawek opłaty, które ustalono na mocy § 5 podjętej wcześniej na tej samej sesji uchwały Nr XVI/147/2021 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Skutkuje to brakiem możliwości wyliczenia wysokości opłaty dla nieruchomości zamieszkiwanych przez co najmniej 6 osób, przez co jest niezgodne z przepisami art. 6n ust. 1 pkt 1 i oraz art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.). Jak bowiem wynika z przywołanych przepisów rada gminy jest obowiązana określać wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem konieczności zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, tak aby deklaracja zawierała zarówno dane niezbędne do określenia wysokości opłaty jak i wysokość opłaty. Niedochowanie wymogów tych przepisów, wskazujących zasadniczy cel podejmowanej przez radę gminy regulacji, stanowi w ocenie Kolegium Izby istotne naruszenie prawa, które winno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w całości, stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.).

Kolegium Izby wskazuje też, że w części B wzoru deklaracji, poświęconej okolicznościom powodującym obowiązek złożenia deklaracji, określono m.in. pole „korekta danych zawartych w deklaracji”. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej ilości odpadów komunalnych, właściciel nieruchomości składa nową deklarację a nie jej korektę. Należało więc wskazać pole „nowa deklaracja”.

Ponadto w części G wzoru deklaracji określono rodzaje pojemników, których pojemności nie odpowiadają pojemnościom określonym w § 6 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kleszczele przyjętego uchwałą Nr VI/51/2019 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 5 sierpnia 2019 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kleszczele (Dz. Urz. Woj. Podla. z 2019 r. poz. 3968). Jest to efektem nieprawidłowości, które

wystąpiły w uchwale Nr XVI/147/2021 (zob. rozstrzygnięcie nadzorcze zawarte w uchwale Nr 14/152/2021 Kolegium Izby z dnia 2 lipca 2021 r.).

Mając na uwadze przedstawione okoliczności postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Miejska w Kleszczelach